

Ministerstvo životního prostředí

Č. j.: 74541/ENV/16
V Praze dne 2. listopadu 2016

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

k návrhu koncepce

„Strategický plán hlavního města Prahy, aktualizace 2016“

Předkladatel

a zpracovatel koncepce: Institut plánování a rozvoje hlavního města Prahy,
příspěvková organizace
Vyšehradská 57/2077
128 00 Praha 2

Zpracovatelé posouzení:

Ing. Jan Dřevíkovský, AF-CITYPLAN s.r.o.
(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku
ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů
na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů,
č. j. 2556/381/OPV/93, prodloužení autorizace č. j. 53104/ENV/15)

Ing. Zuzana Toniková, AF-CITYPLAN s.r.o.
(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku
ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů
na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů,
č. j. 2826/316/OPVŽ/94, prodloužení autorizace č. j. 45689/ENV/16)

RNDr. Ondřej Bílek

(držitel autorizace podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně
přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, č. j. 630/519/05,
prodloužení autorizace č. j. 22753/ENV/15)

RNDr. Marcela Zambojová

(držitelka osvědčení odborné způsobilosti pro oblast posuzování vlivů na veřejné zdraví uděleného MZ ČR, č. j. OVZ-300-18.5.06/23562, prodloužení č. j. MZDR 19955/2016 2/OVZ)

Mgr. Iva Baláčková, AF-CITYPLAN s.r.o.

Ing. Jan Humlhans, AF-CITYPLAN s.r.o.

Bc. Jan Kvasnička, AF-CITYPLAN s.r.o.

Stručný popis koncepce:

Strategický plán hlavního města Prahy, aktualizace 2016 (dále také jen „SPHMP“) je klíčovým dokumentem určujícím priority města na období příštích let, který rozvíjí současný platný Strategický plán z roku 2008. SPHMP stanovuje priority a cíle v dlouhodobé perspektivě, formuluje vizi rozvoje města pro rok 2030. Představuje ideový základ pro strategické řízení Prahy a jejích městských částí a je tak východiskem pro všechny rozvojové a změnové aktivity města. SPHMP se v rámci celého svého procesu pořízení a implementace skládá ze tří základních celků, kterými jsou analytická, návrhová a implementační část Strategického plánu.

Priority SPHMP, které byly vytvořeny na základě analýzy města, reagují na stávající problémy a posilují současné hodnoty Prahy. Těmito prioritami jsou:

1. Prosperující město
2. Občanská společnost
3. Autentické město
4. Sociální soudržnost
5. Krásné město

Klíčovými oblastmi SPHMP jsou pak jeho strategické směry, a sice:

1. Soudržná a zdravá metropole
2. Prosperující a kreativní evropská metropole
3. Dobře spravovaná metropole

V rámci těchto strategických směrů je navrženo 12 strategických cílů, přičemž každý strategický cíl je dále členěn do oblasti strategického cíle a následných opatření. Jednotlivá opatření obsahují konkrétní příklady aktivit, které jsou rozděleny na přípravu, organizaci a realizaci.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce SPHMP zpracované dle přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 14. 8. 2014. Po kontrole náležitostí bylo rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům a dále zveřejněno v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce), kód koncepce MZP189K.

Zjišťovací řízení k předmětné koncepci bylo zahájeno dne 10. 10. 2014 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce hlavního města Prahy. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách a dotčeným správním úřadům. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 14. 11. 2014 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j. 74733/ENV/14).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) byl MŽP předložen dne 1. 9. 2016 a po kontrole náležitostí byl rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí v Malém sále Ústřední knihovny (Mariánské náměstí 98/1, 110 00 Praha 1) dne 4. 10. 2016. Zápis z veřejného projednání obdrželo MŽP dne 6. 10. 2016. Vypořádání doručených připomínek, které je jedním z nezbytných podkladů pro vydání stanoviska podle § 10g zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, obdrželo MŽP od předkladatele koncepce dne 31. 10. 2016.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu, která stanoví náležitosti vyhodnocení koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, a dle požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Pro zhodnocení možných významných vlivů SPHMP na životní prostředí byly definovány jednotlivé složky životního prostředí, které byly brány jako kritéria pro určení míry potenciálního dopadu. Konkrétně byly hodnoceny možné vlivy na:

- ovzduší,
- půdu,
- vodu,
- hlukovou zátěž,
- horninové prostředí, přírodní zdroje,
- faunu, flóru a ekosystémy,
- krajinu,
- hmotný majetek, kulturní památky.

Jelikož příslušné orgány ochrany přírody nevyloučily významný vliv na celistvost a integritu lokalit soustavy NATURA 2000, bylo zpracováno i hodnocení vlivů koncepce na evropsky významné lokality (dále jen „EVL“) a ptačí oblasti (dále jen „PO“) soustavy NATURA 2000 a na stav jejich ochrany (tzv. naturové hodnocení) podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“).

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly kromě vyhodnocení SEA také vyjádření k němu podaná a výsledky veřejného projednání.

Závěry posuzování:

Výsledkem naturového hodnocení je zjištění, že provádění koncepce „Strategický plán hlavního města Prahy, aktualizace 2016“ nebude mít významný negativní vliv na EVL ani PO, respektive na předměty jejich ochrany v dotčeném území. Při detailnějším rozpracování jednotlivých opatření na úrovni konkrétních záměrů či dílčích koncepcí však bude nezbytné dále posoudit některé konkrétní záměry naplňující opatření SPHMP z hlediska jejich dopadů na lokality soustavy NATURA 2000.

V rámci posouzení vlivů na veřejné zdraví nebyl identifikován žádný významný negativní vliv na veřejné zdraví. Definované oblasti podpory k naplnění cílů vytyčených v rámci 3 strategických směrů zakotvené v SPHMP jsou tedy převážně spojeny s pozitivním vlivem na jednotlivé determinanty lidského zdraví obyvatel dotčeného území.

Z provedení vyhodnocení SEA vyplývá, že vliv žádného navrhovaného opatření nebyl shledán jako silně negativní, tudíž takový, který by bránil realizaci koncepce. SPHMP lze proto z hlediska možných negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví hodnotit jako přijatelný.

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písm. d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Strategický plán hlavního města Prahy, aktualizace 2016“

a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Strategického plánu hlavního města Prahy, aktualizace 2016 na životní prostředí a veřejné zdraví.

Část A. Požadavky z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví:

- 1) Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle a opatření předmětné koncepce, uplatňovat kritéria pro výběr projektů dle kapitoly 11 vyhodnocení SEA.
- 2) V rámci naplňování strategického cíle 1.5 *Udržitelná mobilita* upřednostnit ta opatření, která přesunou silniční dopravu mimo hustě obydlené lokality, zvýší kapacitu a plynulost silniční dopravy a poskytnou a podpoří alternativní způsoby dopravy vůči silniční individuální osobní dopravě s cílem snížit emise z dopravy.
- 3) Při výstavbě dopravních staveb zohlednit migrační trasy živočichů a minimalizovat dopad na krajinný ráz vhodnou výsadbou doprovodné zeleně nebo jinými

technickými řešeními. Zajistit dostatečnými a vhodnými protihlukovými opatřeními dodržení hlukových limitů v dotčeném území.

- 4) U nových staveb vyřešit napojení a kapacitní pokrytí technickou a dopravní infrastrukturou.
- 5) Při realizaci protipovodňových opatření zajistit jejich provázanost s generely odvodnění.
- 6) Při řešení odvodnění území preferovat technologie umožňující zadržení maximálního množství dešťových vod v území z důvodu zachování přirozených odtokových poměrů.
- 7) Preferovat rekonstrukce stávajících stavebních objektů a sídlišť před zábořem nových ploch pro výstavbu.
- 8) Minimalizovat zábor ploch pro výstavbu využitím a revitalizací brownfields či proluk v intravilánu za současného splnění ostatních podmínek ochrany životního prostředí a veřejného zdraví (hygienická pásma – emise, hluk, světlo atd.).
- 9) Umístění nové výstavby prostorově a funkčně navazovat na stávající obytné zóny, zachovat přitom prostupnost území.
- 10) Při nevyhnutelném záboru půdy preferovat zastavění méně kvalitních půd s nižší třídou ochrany zemědělského půdního fondu (ZPF) před plochami orné půdy I. a II. třídy ochrany. Skrytou ornici prioritně využít pro zemědělské účely, v případě méně kvalitních půd pro terénní úpravy stavebních pozemků.
- 11) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL).
- 12) V rámci přípravy jednotlivých opatření, která se mohou dotýkat zájmů ochrany přírody a krajiny, postupovat v součinnosti s orgány ochrany přírody.
- 13) Technická opatření (stavby) primárně neumísťovat do zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“). Při realizaci konkrétních opatření, projektů či aktivit navrhovaných v rámci SPHMP respektovat ochranu ZCHÚ, lokalit výskytu zvláště chráněných druhů a zároveň obecnou ochranu přírody a krajiny v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny.
- 14) Při budování nových sítí technické infrastruktury preferovat jejich vedení podél stávajících liniových staveb (podél komunikací, nad či pod terénem v rámci uličních profilů), aby docházelo k minimálnímu záboru a zásahu do ploch volné krajiny a nebyl narušen dochovaný krajinný ráz v důsledku nové fragmentace krajiny.
- 15) Při budování nových turistických a cyklistických tras dbát na průběžné doplnění doprovodného technického vybavení, včetně dostupnosti adekvátních informací o možnostech a podmínkách využití území. Nové cyklostezky a trasy pro pěší je nutné do přírodních území začleňovat s ohledem na charakter a ochranu okolního prostředí.
- 16) Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území hlavního města Prahy na základě monitorovacích ukazatelů uvedených kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace SPHMP včetně vlivů

na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce a dodržovat další povinnosti vyplývající z výše uvedeného ustanovení.

- 17) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Dále zpracuje odůvodnění (tzv. prohlášení) podle ustanovení § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Část B. Požadavky z hlediska vlivů na lokality soustavy NATURA 2000:

- 1) Při přípravě navazujících koncepcí a záměrů v rámci strategických cílů *1.3 Život ve městě*, *1.4 Zdravé město* a *1.5 Udržitelná mobilita* (zejména v případě opatření *1.3-C1*, *1.3-C2*, *1.4-A4*, *1.5-D1* a *1.5-D2*) důsledně uplatňovat princip předběžné opatrnosti ve vztahu k lokalitám soustavy NATURA 2000. Návrhy konkrétních záměrů a upřesňujících koncepcí, které by se mohly dostat do územního střetu s EVL (ve smyslu § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny), konzultovat s orgánem ochrany přírody. Při možných variantách realizace záměru vždy preferovat variantu mimo lokality soustavy NATURA 2000.
- 2) V případě navazujících koncepcí a záměrů připravovaných v rámci strategického cíle *1.4 Zdravé město* (zejména opatření *1.4-A3* a *1.4-B2*) maximalizovat případný pozitivní vliv na lokality soustavy NATURA 2000 a konzultovat s orgánem ochrany přírody, v zájmu nalezení co nejefektivnějších řešení a synergických pozitivních vlivů ve vztahu k péči o lokality NATURA 2000 (posilování ekologické stability a regenerační schopnosti krajiny, likvidace nepůvodních invazních rostlin na přírodních stanovištích).

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.

*ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence*